



REVISTA INCLUSIONES

HOMENAJE A ANDRÉS DI MASSO TARDITTI

Revista de Humanidades y Ciencias Sociales

Volumen 7 . Número Especial

Abril / Junio

2020

ISSN 0719-4706

CUERPO DIRECTIVO

Directores

Dr. Juan Guillermo Mansilla Sepúlveda

Universidad Católica de Temuco, Chile

Dr. Francisco Ganga Contreras

Universidad de Tarapacá, Chile

Subdirectores

Mg. Carolina Cabezas Cáceres

Universidad de Las Américas, Chile

Dr. Andrea Mutolo

Universidad Autónoma de la Ciudad de México, México

Editor

Drdo. Juan Guillermo Estay Sepúlveda

Editorial Cuadernos de Sofía, Chile

Editor Científico

Dr. Luiz Alberto David Araujo

Pontificia Universidade Católica de Sao Paulo, Brasil

Editor Brasil

Drdo. Maicon Herverton Lino Ferreira da Silva

Universidade da Pernambuco, Brasil

Editor Europa del Este

Dr. Aleksandar Ivanov Katrandzhiev

Universidad Suroeste "Neofit Rilski", Bulgaria

Cuerpo Asistente

Traductora: Inglés

Lic. Pauline Corthorn Escudero

Editorial Cuadernos de Sofía, Chile

Traductora: Portugués

Lic. Elaine Cristina Pereira Menegón

Editorial Cuadernos de Sofía, Chile

Portada

Lic. Graciela Pantigoso de Los Santos

Editorial Cuadernos de Sofía, Chile

COMITÉ EDITORIAL

Dra. Carolina Aroca Toloza

Universidad de Chile, Chile

Dr. Jaime Bassa Mercado

Universidad de Valparaíso, Chile

Dra. Heloísa Bellotto

Universidad de Sao Paulo, Brasil

Dra. Nidia Burgos

Universidad Nacional del Sur, Argentina

Mg. María Eugenia Campos

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Francisco José Francisco Carrera

Universidad de Valladolid, España

Mg. Keri González

Universidad Autónoma de la Ciudad de México, México

Dr. Pablo Guadarrama González

Universidad Central de Las Villas, Cuba

Mg. Amelia Herrera Lavanchy

Universidad de La Serena, Chile

Mg. Cecilia Jofré Muñoz

Universidad San Sebastián, Chile

Mg. Mario Lagomarsino Montoya

Universidad Adventista de Chile, Chile

Dr. Claudio Llanos Reyes

Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, Chile

Dr. Werner Mackenbach

Universidad de Potsdam, Alemania

Universidad de Costa Rica, Costa Rica

Mg. Rocío del Pilar Martínez Marín

Universidad de Santander, Colombia

Ph. D. Natalia Milanesio

Universidad de Houston, Estados Unidos

Dra. Patricia Virginia Moggia Münchmeyer

Pontificia Universidad Católica de Valparaíso, Chile

Ph. D. Maritza Montero

Universidad Central de Venezuela, Venezuela

Dra. Eleonora Pencheva

Universidad Suroeste Neofit Rilski, Bulgaria

Dra. Rosa María Regueiro Ferreira

Universidad de La Coruña, España

Mg. David Ruete Zúñiga

Universidad Nacional Andrés Bello, Chile

Dr. Andrés Saavedra Barahona

Universidad San Clemente de Ojrid de Sofía, Bulgaria

Dr. Efraín Sánchez Cabra
Academia Colombiana de Historia, Colombia

Dra. Mirka Seitz
Universidad del Salvador, Argentina

Ph. D. Stefan Todorov Kapralov
South West University, Bulgaria

COMITÉ CIENTÍFICO INTERNACIONAL

Comité Científico Internacional de Honor

Dr. Adolfo A. Abadía
Universidad ICESI, Colombia

Dr. Carlos Antonio Aguirre Rojas
Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Martino Contu
Universidad de Sassari, Italia

Dr. Luiz Alberto David Araujo
Pontificia Universidad Católica de Sao Paulo, Brasil

Dra. Patricia Brogna
Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Horacio Capel Sáez
Universidad de Barcelona, España

Dr. Javier Carreón Guillén
Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Lancelot Cowie
Universidad West Indies, Trinidad y Tobago

Dra. Isabel Cruz Ovalle de Amenabar
Universidad de Los Andes, Chile

Dr. Rodolfo Cruz Vadillo
Universidad Popular Autónoma del Estado de Puebla, México

Dr. Adolfo Omar Cueto
Universidad Nacional de Cuyo, Argentina

Dr. Miguel Ángel de Marco
Universidad de Buenos Aires, Argentina

Dra. Emma de Ramón Acevedo
Universidad de Chile, Chile

Dr. Gerardo Echeita Sarrionandia
Universidad Autónoma de Madrid, España

Dr. Antonio Hermosa Andújar
Universidad de Sevilla, España

Dra. Patricia Galeana
Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dra. Manuela Garau
Centro Studi Sea, Italia

Dr. Carlo Ginzburg Ginzburg
Scuola Normale Superiore de Pisa, Italia
Universidad de California Los Ángeles, Estados Unidos

Dr. Francisco Luis Girardo Gutiérrez
Instituto Tecnológico Metropolitano, Colombia

José Manuel González Freire
Universidad de Colima, México

Dra. Antonia Heredia Herrera
Universidad Internacional de Andalucía, España

Dr. Eduardo Gomes Onofre
Universidade Estadual da Paraíba, Brasil

Dr. Miguel León-Portilla
Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Miguel Ángel Mateo Saura
Instituto de Estudios Albacetenses "Don Juan Manuel", España

Dr. Carlos Tulio da Silva Medeiros
Diálogos em MERCOSUR, Brasil

+ Dr. Álvaro Márquez-Fernández
Universidad del Zulia, Venezuela

Dr. Oscar Ortega Arango
Universidad Autónoma de Yucatán, México

Dr. Antonio-Carlos Pereira Menaut
Universidad Santiago de Compostela, España

Dr. José Sergio Puig Espinosa
Dilemas Contemporáneos, México

Dra. Francesca Randazzo
Universidad Nacional Autónoma de Honduras, Honduras

Dra. Yolando Ricardo

Universidad de La Habana, Cuba

Dr. Manuel Alves da Rocha

Universidade Católica de Angola Angola

Mg. Arnaldo Rodríguez Espinoza

Universidad Estatal a Distancia, Costa Rica

Dr. Miguel Rojas Mix

*Coordinador la Cumbre de Rectores Universidades
Estatales América Latina y el Caribe*

Dr. Luis Alberto Romero

CONICET / Universidad de Buenos Aires, Argentina

Dra. Maura de la Caridad Salabarría Roig

Dilemas Contemporáneos, México

Dr. Adalberto Santana Hernández

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Dr. Juan Antonio Seda

Universidad de Buenos Aires, Argentina

Dr. Saulo Cesar Paulino e Silva

Universidad de Sao Paulo, Brasil

Dr. Miguel Ángel Verdugo Alonso

Universidad de Salamanca, España

Dr. Josep Vives Rego

Universidad de Barcelona, España

Dr. Eugenio Raúl Zaffaroni

Universidad de Buenos Aires, Argentina

Dra. Blanca Estela Zardel Jacobo

Universidad Nacional Autónoma de México, México

Comité Científico Internacional

Mg. Paola Aceituno

Universidad Tecnológica Metropolitana, Chile

Ph. D. María José Aguilar Idañez

Universidad Castilla-La Mancha, España

Dra. Elian Araujo

Universidad de Mackenzie, Brasil

Mg. Rumyana Atanasova Popova

Universidad Suroeste Neofit Rilski, Bulgaria

Dra. Ana Bénard da Costa

Instituto Universitario de Lisboa, Portugal

Centro de Estudos Africanos, Portugal

Dra. Alina Bestard Revilla

*Universidad de Ciencias de la Cultura Física y el
Deporte, Cuba*

Dra. Noemí Brenta

Universidad de Buenos Aires, Argentina

Ph. D. Juan R. Coca

Universidad de Valladolid, España

Dr. Antonio Colomer Vialdel

Universidad Politécnica de Valencia, España

Dr. Christian Daniel Cwik

Universidad de Colonia, Alemania

Dr. Eric de Léséulec

INS HEA, Francia

Dr. Andrés Di Masso Tarditti

Universidad de Barcelona, España

Ph. D. Mauricio Dimant

Universidad Hebrea de Jerusalén, Israel

Dr. Jorge Enrique Elías Caro

Universidad de Magdalena, Colombia

Dra. Claudia Lorena Fonseca

Universidad Federal de Pelotas, Brasil

Dra. Ada Gallegos Ruiz Conejo

Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Perú

Dra. Carmen González y González de Mesa

Universidad de Oviedo, España

Ph. D. Valentin Kitanov

Universidad Suroeste Neofit Rilski, Bulgaria

Mg. Luis Oporto Ordóñez

Universidad Mayor San Andrés, Bolivia

Dr. Patricio Quiroga

Universidad de Valparaíso, Chile

Dr. Gino Ríos Patio

Universidad de San Martín de Porres, Perú

**REVISTA
INCLUSIONES**
REVISTA DE HUMANIDADES
Y CIENCIAS SOCIALES

Dr. Carlos Manuel Rodríguez Arrechavaleta
Universidad Iberoamericana Ciudad de México, México

Dra. Vivian Romeu
Universidad Iberoamericana Ciudad de México, México

Dra. María Laura Salinas
Universidad Nacional del Nordeste, Argentina

Dr. Stefano Santasilia
Universidad della Calabria, Italia

Mg. Silvia Laura Vargas López
Universidad Autónoma del Estado de Morelos, México

**CUADERNOS DE SOFÍA
EDITORIAL**

Dra. Jaqueline Vassallo
Universidad Nacional de Córdoba, Argentina

Dr. Evandro Viera Ouriques
Universidad Federal de Río de Janeiro, Brasil

Dra. María Luisa Zagalaz Sánchez
Universidad de Jaén, España

Dra. Maja Zawierzeniec
Universidad Wszechnica Polska, Polonia

Editorial Cuadernos de Sofía
Santiago – Chile
Representante Legal
Juan Guillermo Estay Sepúlveda Editorial

Indización, Repositorios y Bases de Datos Académicas

Revista Inclusiones, se encuentra indizada en:





REX



UNIVERSITY OF SASKATCHEWAN



Universidad de Concepción



BIBLIOTECA UNIVERSIDAD DE CONCEPCIÓN

**LAS DIMENSIONES DEL DESARROLLO TERRITORIAL.
UNA MIRADA DESDE LAS LOCALIDADES**

THE DIMENSIONS OF TERRITORIAL DEVELOPMENT. A LOOK FROM THE LOCALITIES

Drdo. Guillermo Lucana Choque

Universidad Técnica de Oruro, Bolivia

ORCID: 0000-0003-0236-4169

guichi-10-01@hotmail.es

Dr. Dante Ayaviri Nina

Universidad Nacional de Chimborazo, Ecuador

Universidad Técnica de Oruro, Bolivia

ORCID: 0000-0002-3078-1771

dayaviri@unach.edu.ec

Dra. Gabith Miriam Quispe Fernández

Universidad Nacional de Chimborazo, Ecuador

Universidad Técnica de Oruro, Bolivia

ORCID: 0000-0002-7485-3669

gabithmiriam@gmail.com

Fecha de Recepción: 22 de enero de 2020 – **Fecha Revisión:** 29 de febrero de 2020

Fecha de Aceptación: 27 de marzo de 2020 – **Fecha de Publicación:** 01 de abril de 2020

Resumen

El estudio analiza las dimensiones del desarrollo territorial a partir del planteamiento teórico y sus aplicaciones, se acude a la literatura especializada, donde se contemplan enfoques y prácticas de los mismos, sus discusiones y procesos de implementación en los territorios; también algunos documentos publicados por las agencias del desarrollo. Así, se realiza un análisis y una explicación a partir de los insumos en cada dimensión del desarrollo territorial. Los hallazgos muestran que existe relación entre ellas. No obstante, se observa que se aplican de forma separada y no así de forma sistemática; a partir de ello, se presenta un modelo en la que intervienen todas las dimensiones que pueden tener como resultado, el desarrollo de las comunidades, siempre y cuando exista la participación de los actores y agentes del desarrollo.

Palabras Claves

Desarrollo territorial – Dimensiones – Modelo – Teoría

Abstract

The study analyzes the dimensions of territorial development based on the theoretical approach and its applications, we turn to specialized literature, which includes approaches and practices, their discussions and implementation processes in the territories; also some documents published by development agencies. Thus, an analysis and explanation is made from the inputs in each dimension of territorial development. The findings show that there is a relationship between them. However, it is observed that they are applied separately and not systematically; From this, a model is presented in which all the dimensions that can have as a result, the development of communities, as long as there is the participation of development actors and agents.

Key Words

Territorial development – Dimensions – Model – Theory

Para Citar este Artículo:

Lucana Choque, Guillermo; Ayaviri Nina, Dante y Quispe Fernández, Gabith Miriam. Las dimensiones del desarrollo territorial. Una mirada desde las localidades. Revista Inclusiones Vol: 7 num Especial (2020): 245-256.

Licencia Creative Commons Attribution Non-Comercial 3.0 Unported
(CC BY-NC 3.0)

Licencia Internacional



Introducción

Actualmente, se observan varias líneas o enfoques del pensamiento del desarrollo territorial, existen diversas posturas desde la economía¹, sociología², turismo³, antropología⁴, educación, actividades productivas, sociales y políticas. A la vez, se observa que se están instalando elementos comunes, como por ejemplo: la gestión del desarrollo desde la articulación entre lo público y lo privado, la búsqueda de concertación y consensos basados en las necesidades y capacidades locales y la necesaria participación de la sociedad civil en los procesos de toma de decisiones a nivel local⁵.

El territorio puede entenderse, como el entramado de intereses de una comunidad territorial, lo que permite percibir como un agente de desarrollo, siempre que sea posible mantener y desarrollar la integridad y los intereses territoriales en los procesos de crecimiento y cambio estructural. Esta es una concepción que explica la realidad en todo tipo de territorios, la importancia de la cultura y de la identidad local en los procesos de desarrollo de las áreas metropolitanas más dinámicas, en los procesos de transformación y diversificación productiva de las áreas rurales⁶. Su aplicación, se da por tanto, en espacios urbanos y rurales, en el entorno de sociedad y naturaleza.

No obstante, existen contradicciones sociales, las relaciones sociedad-naturaleza y espacio-temporales, la comprensión del territorio y los procesos de desarrollo, en los ámbitos rural y urbano se dan porque existen actores, conocimiento endógeno y formas de pensamiento, que reflejan el comportamiento propio de las regiones⁷. El pensamiento necesita estar en movimiento para comprender los movimientos del territorio y del desarrollo, movimientos de superación con contenidos y nuevas formas y significados urbanos y rurales⁸. Los cambios que se generan en las comunidades se producen de forma sistemática en base a las actuaciones y participación de la población en los procesos del desarrollo, que en el tiempo significan importantes avances en el ámbito de la educación, salud, cultural y ambiental. Así, el desarrollo se basa en el conocimiento y saberes de la comunidad⁹. Los contenidos particulares de espacio o región, cobran un modelo o esquema de intervención, buscando el desarrollo territorial.

¹ Denis Maillat, Desarrollo territorial, milieu y política regional, Desarrollo económico local en Europa (Madrid: Colegio de Economistas de Madrid, 1995).

² Dirk Messner, Regions in the 'World Economic Triangle, Local Enterprises in the Global Economy (Cheltenham: Edward Elgar, 2004).

³ Jose García, Patrimonio Histórico y desarrollo territorial (Sevilla: Universidad Internacional de Andalucía, 2009).

⁴ Felix Pillet y José Santos, El desarrollo rural territorial, Geografía de Castilla-La Mancha (Madrid: 2007).

⁵ Richard Domecq, Procesando Enseñanzas: experiencias recientes de Desarrollo Local y Competitividad territorial. Documento de Trabajo, Argentina. 2008.

⁶ Antonio Vázquez Barquero, Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial, Investigaciones Regionales, num 4 Vol: 11 (2007): 183-210.

⁷ Marcos Saquet y Eliseu Sposito, Território, territorialidade e desenvolvimento: diferentes perspectivas no nível internacional e no Brasil. In: Candiotti, L.; Alves, A.; Carrijo, B. (Orgs.). Desenvolvimento territorial e agroecología, Expressão Popular, num 3 (2008): 15-31.

⁸ Marcos Saquet, El desarrollo en una perspectiva territorial multidimensional, Revista Movimentos Sociais e Dinâmicas Espaciais, Vol: 2 num 1 (2013): 111-123.

⁹ Gabith Quispe y Dante Ayaviri, Políticas de desarrollo en los procesos de desarrollo endógeno, Revista Lider, Vol: 22 num 7 (2013): 151-187.

Conviene señalar que los procesos de desarrollo son a mediano y largo plazo, es multiforme y multidimensional, y tienen contradicciones y enfoques; pero el territorio y el desarrollo siempre van juntos y conforman relaciones sociales imbricadas en un contexto cultural. Son procesos históricos, relacionales y multidimensionales conteniendo relaciones de poder, identidades, redes, innovación, procesos productivos, instituciones, entre otros¹⁰. La participación de la sociedad y los sistemas de comunicación interna entre los actores y comunidades, también influyen y determinan los objetivos e implica, el ritmo en el que se desarrollarán las comunidades, esto dependerá del grado de compromiso que tengan la población con el desarrollo¹¹. El territorio será siempre por tanto, el espacio que permitirá concretar las políticas, planes y estrategias por parte de los agentes locales y los actores involucrados, vale decir, la población.

Así, existen varios aspectos que determinan el desarrollo territorial que forman un entramado de acciones desde el proceso de planificación, hasta su implantación de las políticas, planes y estrategias en las comunidades, esto requiere un análisis de los territorios a partir de las directrices y lineamientos institucionales, y desde las comunidades. Por ello, el presente estudio, pretende determinar las dimensiones del desarrollo territorial desde el enfoque de las comunidades.

Desarrollo territorial

El desarrollo territorial es un concepto amplio, presenta diferentes enfoques y teorías. El abordaje puede darse desde los países desarrollados y países en desarrollo, desde las comunidades rurales y áreas urbanas¹². Por ello, conviene conocer las dimensiones que incorporan el desarrollo territorial, éste, desde lo teórico y práctico de tal forma, introducir elementos que expliquen el desarrollo territorial. La práctica y puesta en marcha de las dimensiones han sido sin duda, en contextos diferentes y con actores diversos, que han sido traducidos en acciones y en la configuración de nuevos escenarios que permitieron mejorar el bienestar de la población, y en consecuencia, el desarrollo de las comunidades, pero también, es importante considerar los cambios que se producen a partir de la globalización, como el progreso tecnológico, la invocación y los fenómenos ambientales que repercuten de manera negativa en los rendimientos productivos de la actividad agraria y en la calidad de vida de la población. El fenómeno de la globalización trajo consigo cambios importantes en los sistemas económicos, ambientales, políticos, sociales y culturales. Desde una mirada específica, la globalización es un proceso que se caracteriza por el aumento de la competencia en los mercados, lo que implica la continuación de los ajustes del sistema productivo de los países, las regiones y las ciudades inmersas en ella¹³. La internacionalización del sistema productivo y de los mercados es protagonizado por las empresas multinacionales y posibilitado por una reducción del papel del Estado. Sin duda, que la globalización afecta el espacio territorial subnacional, que asume una postura “globalizadora” o “localista”¹⁴. También la innovación

¹⁰ Marcos Saquet, El desarrollo en una perspectiva territorial multidimensional, Revista Movimentos Sociais e Dinâmicas Espaciais, Vol: 2 num 1 (2013): 111-123.

¹¹ Gabith Quispe; Dante Ayaviri y Ruth Maldonado, Participación de los actores en el desarrollo local en entornos rurales, Revista de Ciencias Sociales (RCS), Vol: XXIV num 3 (2018): 62-82.

¹² Gabith Quispe y Dante Ayaviri, Los actores en el desarrollo económico local. Un estudio en América Latina, Revista Perspectivas, num 6 (2012): 71-116.

¹³ Antonio Vázquez Barquero, Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial, Investigaciones Regionales, num 4 Vol: 11 (2007): 183-210.

¹⁴ Andrea Peroni, Claves del buen desarrollo territorial, Revista Frontera Norte, num 25 Vol: 49 (2012): 57-86.

es importante considerar en los procesos del desarrollo territorial, dado que viene fundada en la búsqueda y práctica de nuevos productos locales y su utilidad que estos otorgan a la población¹⁵.

La palabra desarrollo territorial, como adjetivo típicamente se refiere a la integración espacial a escala geográfica, se refiere al desarrollo multisectorial integrado a través de un lugar específico del territorio, guiado por una visión espacial de lo deseable en el futuro y apoyado por inversiones en infraestructura física, actividad productiva, agricultura, empresas, cultura, medio ambiente y otros¹⁶. Esta definición hace referencia a escalas local, regional y nacional¹⁷. En un enfoque práctico, el desarrollo territorial es simplemente un término general para un espacio específico, es decir en lugares o porciones de territorio concretos. Estos pueden ser áreas urbanas, metropolitanas y rural, pero también en cuencas, zonas costeras, montañosas, fronterizas, etc.¹⁸.

Muy a menudo, el término se usa para abarcar tanto el desarrollo local, que está estrechamente asociado con espacios más pequeños, de primer orden o incluso en comunidades pequeñas. Pero como cualquier espacio puede ser definido como local donde existen elementos dentro y fuera de ella, la expresión territorio por tanto puede ser sencillamente como un lugar espacial que reúne un conjunto de actores. Así el territorio representa el lugar de reunión de las relaciones de mercado y las formas de regulación social, que determinan la organización de la producción y las capacidades innovadoras.

Dimensiones del desarrollo territorial

La literatura advierte que existen varias dimensiones que configuran el planteamiento del desarrollo territorial: innovación tecnológica, capacidad empresarial, difusión del conocimiento, instituciones, gobernanza y participación ciudadana¹⁹. Cada una de las dimensiones tiene una estrecha relación y capacidad de respuesta en los territorios, existen sin duda, otras dimensiones que tienen similar importancia, pero a efecto de sintetizar y visualizar sus características, se contemplan las descritas anteriormente²⁰.

¹⁵ Sergio Boisier, ¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización?, Revista de la CEPAL, num 4 Vol: 86 (2005): 25-34.

¹⁶ John Forrer and Erik Boyer, *Governing Cross-Sector Collaboration* (Hoboken: Wiley, 2014).

¹⁷ Arilson Favareto, *Retrato das políticas de desenvolvimento territorial no Brasil*, Documento de Trabajo, Latin American Center for Rural Development (RIMISP) (Santiago: 2009).

¹⁸ Claude Courlet. *Territoires et Régions, les grands oubliés du développement économique* (Paris: L'Harmattan, 2001).

¹⁹ Paula Cordero-Salas; Hugo Chavarría y Sergio Sepúlveda, *Territorios rurales, competitividad y desarrollo* (San José: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), 2003); Francisco Alburquerque, *Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: un análisis comparativo* (Santiago: CEPAL y Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ), 2004); Javier Delgadillo. *El desarrollo territorial en Tlaxcala: dimensiones rurales y opciones de ordenamiento espacial en la Región Oriente* (México: CONACYT, El Colegio de Tlaxcala, 2005) y ¹⁹ Javier Delgadillo, *Dimensiones territoriales del desarrollo rural en América Latina*, Cuadernos de Desarrollo, num 37 Vol: 144 (2006): 97-120.

²⁰ Antonio Vázquez Barquero, *Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial*, Investigaciones Regionales, num 4 Vol: 11 (2007): 183-210; Gabith Quispe y Dante Ayaviri, *Políticas de desarrollo en los procesos de desarrollo endógeno*, Revista Lider, Vol: 22 num 7 (2013): 151-187 y Gabith Quispe; Dante Ayaviri y Ruth Maldonado, *Participación de los actores...*

La innovación es considerada como uno de los factores básicos de desarrollo, no solo en la incorporación de la tecnología²¹, sino en la forma como prevé el uso y consumo de nuevos productos; por otra parte, la innovación permite el acceso a nuevos bienes y servicios generados a nivel local como también en los mercados externos²², estos generan cambios en los gustos y preferencias de los consumidores, además de los cambios en los estilos de vida, junto a la mejora de los procesos productivos locales que buscan una mejor y mayor productividad en las actividades económicas locales. En tanto que la capacidad empresarial estará sujeta a dicho cambio tecnológico y su adaptación de la misma, la empresa de alguna forma, alcanza un nivel competitivo basado en la capacidad productiva y desarrollo técnico de los productos que demanda la población. Así también la cultura empresarial denota la calidad y su influencia en los territorios, un sistema de organización y una cultura empresarial, condicionan a la comunidad a la adaptación a nuevos productos y formas de consumo, lo cual contribuyen en la calidad de vida de la población²³.

Otro de los aspectos que considera el modelo de desarrollo territorial es la difusión del conocimiento, variable que tiene que ver el intercambio de conocimiento; es decir, el conocimiento endógeno que posee la comunidad sea difundida para compartir en otros contextos, de tal forma, que también se beneficie del conocimiento exógeno, proveniente del contexto externo y de la academia²⁴. Por tanto, a mayor difusión del conocimiento y experiencia local, mayor será la capacidad de respuesta de los involucrados frente a los cambios tecnológicos y su adaptación; por tanto, mejoran la calidad de los bienes y servicios producidos por el conjunto de las empresas, los sistemas productivos y sus instituciones. Las instituciones tienen que ver en el planteamiento de Douglas²⁵, la puesta en práctica de las reglas del juego, sean estas formales e informales, vale decir, el cumplimiento de los acuerdos y contratos firmados, y los acuerdos realizados de forma verbal; la capacidad de respuesta a las mismas, le otorga una disciplina a la comunidad y en la medida que esta disciplina sea institucionalizada, la población y la comunidad alcanza un desarrollo acorde a sus normas y formas de vida.

La gobernanza se entiende aquí como un modo de regulación o arreglo institucional que, formalizando las reglas de juego, logre establecer un acuerdo en el territorio entre actores públicos y privados con intereses económicos y ambientales²⁶. Partiendo del planteamiento, la gobernanza tiene que ver con la buena administración de los recursos económicos, naturales, ambientales, entre otros. Las organizaciones locales

²¹ Antonio Vázquez Barquero, Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial, Investigaciones Regionales, num 4 Vol: 11 (2007): 183-210.

²² Ileana Ulate, La innovación que potencia el desarrollo, Revista Nacional de Administración, Vol: 1 num 2 (2010): 79-86.

²³ Massimo Florio, Gran empresa, capacidad empresarial y política de desarrollo regional, Gran empresa y desarrollo económico, num 4 (1997): 47-93; Antoni Subirá, Factores de éxito empresarial, Qualitas hodie: Excelencia, desarrollo sostenible e innovación, num 63 (2000): 55-56 y Eduardo Bernasconi. Innovación y competitividad empresarial, Tesis doctoral dirigida por Ignacio Brunet Icart (dir. tes.). Universitat Rovira i Virgili. 2015.

²⁴ Adolfo Cazorla e Ignacio De los Rios, Modelo de priorización de proyectos de inversión en áreas rurales: Aplicación a las zonas objetivo 2 de la comunidad de Madrid, Serie Geográfica, num 11 (2003): 11-25.

²⁵ North Douglass, Instituciones, cambio institucional y desempeño económico (Mexico: Editorial Fondo de Cultura Económica de España, México D.F., 2006).

²⁶ Jorge Polanco, Dificultades de la gobernanza del desarrollo económico en el entorno regional de Medellín, Lecturas de Economía, num 5 Vol: 73 (2010): 215-242.

deben tener la capacidad de responder a los cambios del territorio y la responsabilidad de controlar el buen uso de los recursos locales, así también se impone la ética y la transparencia como mecanismos de eficiencia y eficacia en la gestión del gobierno a nivel local. La participación ciudadana juega un papel relevante en el desarrollo, sin ellos, sería difícil de entender la lógica y la puesta en marcha de las políticas, estrategias y planes de desarrollo en las localidades, la participación del conjunto de la población en los procesos de planificación e implementación de las políticas, determinará el nivel de desarrollo territorial²⁷, ejercen por tanto, una influencia sobre los agentes, instituciones y actores, y estos definen y dirigen el proceso de transformación de los territorios. Algunos autores sitúan a la participación ciudadana como uno de los mecanismos de mayor importancia en las actuaciones y búsqueda del desarrollo, en definitiva, en las comunidades rurales, es una de las formas, más antiguas, cuyas prácticas han demostrado que la participación a influido en los procesos de planificación comunitaria y su desarrollo²⁸.

Análisis

Como se ha podido observar, el concepto de desarrollo territorial no es nuevo, pero recibe cada vez más atención de los agentes del desarrollo e investigadores. Muchos factores contribuyen a ello, los procesos de transformación territorial, social y político de las regiones con un costo de los mismos, asociados con problemas locales como el aumento de las desigualdades, cuestiones de tradiciones que van desde arriba hacia abajo y abajo hacia arriba, según el enfoque del desarrollo. Según las experiencias locales, la implementación de políticas en los territorios han sido mixtos, desde las instituciones políticas y también desde las comunidades, esfuerzos que han permitido para promover la orientación espacial y desarrollo coordinado horizontalmente y de forma vertical en todos los ámbitos, que ha permitido alcanzar su esencia endógena del desarrollo de las comunidades locales.

El desarrollo territorial constituye un modelo de desarrollo con características muy específicas que son esencialmente basados en el proceso de especificación de recursos por un grupo de actores que operan en un territorio. La contribución del modelo territorial radica esencialmente en el uso de la noción de proximidad (geográfica e institucional) para explicar la coordinación entre actores. Esto plantea preguntas sobre la acción pública en el sentido de que ya no puede ser simplemente reducido a la acción estatal. Sin embargo, un Estado que es capaz de actuar (en lugar de un estado ausente y / o impotente) sigue siendo una condición necesaria, aunque no es suficiente en sí mismo, para la expresión de la acción pública territorializada²⁹. Existen restricciones y obstáculos en su comprensión y operativización del modelo porque no es espontáneo, al contrario, requiere de una sistemática planificación e involucramiento de los actores y agentes del desarrollo. Así la efectividad del desarrollo territorial sigue un tema de discusión y debate sobre los procesos propios de empoderamiento, vínculos y acciones estratégicas para su comprensión de las dimensiones del desarrollo territorial.

²⁷ Gabith Quispe; Dante Ayaviri y Ruth, Maldonado, Participación de los actores...

²⁸ Alberto Villacorta, Participación ciudadana y concertación: una lectura desde experiencias locales (El Salvador: Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE), 2001) y Natalia Quiroga, Participación ciudadana y desarrollo local. Programa de Desarrollo Económico y Local (Bogotá: Corporación Viva la Ciudadanía, 2005).

²⁹ Bernard Pecqueur, Territorial development. A new approach to development processes for the economies of the developing countries, Revista Internacional Interdisciplinar INTERThesis, Vol: 10 num 2 (2013): 8-32.

Actualmente existe un creciente interés por el estudio del desarrollo territorial, que coincide con la crisis del modelo económico convencional, el desarrollo territorial se constituye en una oportunidad que ofrece perspectivas de cambios y transformaciones de las comunidades rurales con dificultades³⁰. Dos factores son esenciales e imprescindibles: la valorización de los recursos y la gestión del proceso desde los actores locales, la idea es poner de relieve las peculiaridades, las singularidades del territorio, que pueden estar vinculados a la cultura, tradiciones, estilos, entre otros; el buen uso de los recursos contribuye al desarrollo sostenible, y así aprovechar dinámicas del desarrollo a largo plazo. Primero debiera identificar qué recursos cuenta la región, y cual el su valor, posteriormente organizar los elementos intervinientes y finalmente, llevar a la práctica las capacidades locales haciendo uso eficientemente de los recursos³¹.

Así, el objetivo es crear una utilidad en términos de calidad territorial, entendida como un espacio de armonía entre el hombre, la comunidad y la naturaleza, este objetivo se alcanza a través de la interacción y movilización de los actores del territorio y una adecuada gobernanza por parte de los involucrados. Se identifica al menos tres actores: los actores públicos, privados y asociativos.

El primero debe aplicar la gobernanza económica de un territorio y son responsables del proceso de desarrollo a nivel de comunidad; los actores son aquellos que invierten e innovan, su actuación es por medio de las empresas; el sector asociativo juega un papel importante debido a que configura el entramado empresarial o de aquellas unidades de negocio, que permite a la población el acceso a productos de distinta gama, aspecto determinando para el desarrollo territorial.

Autores como Cazorla y De los Rios³², señalan que el enfoque de arriba hacia abajo (top-down), permite que las acciones se decidan y se planifiquen por a partir de la articulación del Estado y comunidad; y el enfoque de abajo hacia arriba (bottom-up) donde el impulso proviene desde lo local, donde el Estado asume el papel de regulador de las políticas públicas y fomenta las iniciativas locales, de tal forma, los territorios intercambian bienes y servicios que satisfacen las demandas internas, de tal forma que en largo plazo, se desarrollan un sistema de complementariedad entre los territorios.

Por tanto, el desarrollo territorial orienta a la creación de valor, innovación, progreso tecnológico, instituciones, la toma de decisiones de los actores y agentes, locales, y la gobernanza. Investigaciones realizadas por Campagne y Pecqueur³³, concluyen que el desarrollo territorial permite el desarrollo rural y sus comunidades, porque estaría basado sobre productos y servicios procedentes del lugar, proporcionando las condiciones para el establecimiento del proceso de desarrollo territorial.

En base al planteamiento teórico y las experiencias en términos de avances y puesta en marcha de las dimensiones del desarrollo territorial, estos se distinguen en la siguiente figura:

³⁰ Pablo Costamagna, Algunos desafíos para el Desarrollo Territorial en Argentina, Tiempo de Gestión, num 8 (2017): 37-46.

³¹ Pierre Campagne y Bernard Pecqueur, El Desarrollo Territorial. Una respuesta emergente a la globalización, Revista EUTOPIA, num 10 (2014): 113-116.

³² Adolfo Cazorla e Ignacio De los Rios, Modelo de priorización de proyectos de inversión en áreas rurales: Aplicación a las zonas objetivo 2 de la comunidad de Madrid, Serie Geográfica, num 11 (2003): 11 – 25.

³³ Pierre Campagne y Bernard Pecqueur, El Desarrollo Territorial...



Figura 1

Las dimensiones del desarrollo territorial

Fuente: Elaboración propia con base a Delgadillo; Albuquerque; Vázquez Barquero y Quispe y Ayaviri.

La capacidad de gestión de cada uno de las dimensiones, tendrá su efecto en la medida que ésta sea gestionada por los agentes y los actores locales. La gestión contempla la buena administración de los recursos económicos, recursos locales, humanos, tiempo y todos los elementos locales. Para ello, debe existir una coordinación interinstitucional desde arriba hacia abajo, es decir, desde los agentes locales hacia la comunidad, y desde la comunidad hacia los agentes locales. La articulación de las dimensiones debe darse de forma transversal en todos sus niveles, no existe un orden, cada uno de ellos es primero y cada uno de ellos, es último. La comunidad por tanto, juega un papel importante no solo en términos de receptor de los recursos, gestión y desarrollo, sino que define el ritmo al que serán movidos e implementados cada dimensión. La población, debe ser consciente de los cambios que puede producir una sistemática puesta en marcha de las dimensiones. Ahora bien, también es importante que su implementación sea de forma gradual, que existan, planes y estrategias conjuntas, y estas sean monitoreadas y controladas tanto por los agentes y los actores locales. Un aspecto importante, será la financiación para la puesta en marcha del enfoque o modelo de desarrollo territorial considerando el conjunto de dimensiones, esto debe ser una política de Estado, representado en las regiones por los agentes locales, y como tal, debiera ser responsabilidad de apoyar estos procesos. Cuanto más coherente y sistemático sean estas estrategias, mejor será la respuesta y alcance de los resultados en las comunidades.

Conclusiones

El trabajo concluye haciendo especial relevancia de las dimensiones del desarrollo territorial, como la capacidad empresarial, difusión del conocimiento, instituciones, gobernanza, participación ciudadana, innovación tecnológica, como aquellas que se articulan entre sí, interactúan y coordinan acciones en beneficio de las localidades. Cada una de ellas, interviene de forma directa, pero los resultados también son en esa medida; en cambio, el mejor escenario, es una intervención coordinada, integral y sistemática, así los productos son mucho más representativos y benefician a un mayor número de comunidades y familias.

La intervención de las organizaciones locales, los actores y agentes del desarrollo, juegan un papel importante en los procesos de desarrollo de las localidades. Las comunidades organizadas y la participación ciudadana, son los pilares en las que se asienta las dimensiones del desarrollo territorio, los movilizados de las dimensiones, son los actores y agentes del desarrollo, las políticas y estrategias del desarrollo, son las directrices que orientan los procesos de transformación de los territorios.

Referencia bibliográfica

Albuquerque, Francisco. Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: un análisis comparativo. Santiago: CEPAL y Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ). 2004.

Bernasconi, Eduardo. Innovación y competitividad empresarial, Tesis doctoral dirigida por Ignacio Brunet Icart (dir. tes.). Universitat Rovira i Virgili. 2015.

Boisier, Sergio. ¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización? Revista de la CEPAL, num 4 Vol: 86 (2005): 25-34.

Cazorla, Adolfo y De los Rios, Ignacio. Modelo de priorización de proyectos de inversión en áreas rurales: Aplicación a las zonas objetivo 2 de la comunidad de Madrid. Serie Geográfica, num 11 (2003): 11-25.

Campagne, Pierre y Bernard, Pecqueur. El Desarrollo Territorial. Una respuesta emergente a la globalización. Revista EUTOPIA, num 10 (2014): 113-116.

Cordero-Salas, Paula; Chavarría, Hugo y Sepúlveda, Sergio. Territorios rurales, competitividad y desarrollo, San José, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). 2003.

Costamagna, Pablo. Algunos desafíos para el Desarrollo Territorial en Argentina. Tiempo de Gestión, num 8 (2017): 37-46.

Courlet, Claude. Territoires et Régions, les grands oubliés du développement économique. Paris: L'Harmattan. 2001.

Delgadillo, Javier. El desarrollo territorial en Tlaxcala: dimensiones rurales y opciones de ordenamiento espacial en la Región Oriente. México: CONACYT, El Colegio de Tlaxcala. 2005.

Delgadillo, Javier. Dimensiones territoriales del desarrollo rural en América Latina. Cuadernos de Desarrollo, num 37 Vol: 144 (2006): 97 – 120.

Douglass, North. Instituciones, cambio institucional y desempeño económico. México: Editorial: Fondo de Cultura Económica de España. 2006.

Domecq, Richard. Procesando Enseñanzas: experiencias recientes de Desarrollo Local y Competitividad territorial. Documento de Trabajo. Argentina. 2008.

Favareto, Arilson. Retrato das políticas de desenvolvimento territorial no Brasil, Documento de Trabajo, Latin American Center for Rural Development (RIMISP). Santiago: 2009.

Florio, Massimo. Gran empresa, capacidad empresarial y política de desarrollo regional, Gran empresa y desarrollo económico, num 4 (1997): 47-93.

Forrer, John and Boyer, Erik. Governing Cross-Sector Collaboration. Hoboken: Wiley. 2014.

García, Jose. Patrimonio Histórico y desarrollo territorial. Sevilla: Universidad Internacional de Andalucía. 2009.

Maillat, Denis. Desarrollo territorial, milieu y política regional, Desarrollo económico local en Europa, B. A. Vázquez y G. Garofoli (comps.). Madrid: Colegio de Economistas de Madrid. 1995.

Messner, Dirk. Regions in the 'World Economic Triangle, H. Schmitz (ed.), Local Enterprises in the Global Economy. Cheltenham: Edward Elgar. 2004.

Pecqueur, Bernard. Territorial development. A new approach to development processes for the economies of the developing countries. Revista Internacional Interdisciplinar INTERThesis, Vol: 10 num 2 (2013): 8-32.

Peroni, Andrea. Claves del buen desarrollo territorial. Revista Frontera Norte, num 25 Vol: 49 (2012): 57-86.

Pillet, Fwlix y Santos, José. El desarrollo rural territorial, Geografía de Castilla-La Mancha. Madrid. 2007.

Polanco, Jorge. Dificultades de la gobernanza del desarrollo económico en el entorno regional de Medellín. Lecturas de Economía, num 5 Vol: 73 (2010): 215-242.

Quiroga, Natalia. Participación ciudadana y desarrollo local. Programa de Desarrollo Económico y Local. Bogotá: Corporación Viva la Ciudadanía. 2005.

Quispe, Gabith y Ayaviri, Dante. Los actores en el desarrollo económico local. Un estudio en América Latina, Revista Perspectivas, num 6 (2012): 71-116.

Quispe, Gabith y Ayaviri, Dante. Políticas de desarrollo en los procesos de desarrollo endógeno. Revista Lider, Vol: 22 num 7 (2013): 151-187.

Quispe, Gabith; Ayaviri, Dante y Maldonado, Ruth. Participación de los actores en el desarrollo local en entornos rurales. *Revista de Ciencias Sociales (RCS)*, Vol: XXIV num 3 (2018): 62-82.

Rodríguez, Francisco y Villeneuve, Rosa. *Universidad, gobernanza y desarrollo territorial. Universidad, sociedad y territorio. España. 2009.*

Subirá, Antoni. Factores de éxito empresarial. *Qualitas hodie: Excelencia, desarrollo sostenible e innovación*, num 63 (2000): 55-56.

Saquet, Marcos. El desarrollo en una perspectiva territorial multidimensional. *Revista Movimentos Sociais e Dinâmicas Espaciais*, Vol: 2 num 1 (2013): 111-123.

Saquet, Marcos y Sposito, Eliseu. Território, territorialidade e desenvolvimento: diferentes perspectivas no nível internacional e no Brasil. In: Candiotto, L.; Alves, A.; Carrijo, B. (Orgs.). *Desenvolvimento territorial e agroecologia. Expressão Popular*, num 3 (2008): 15-31.

Ulate, Ileana. La innovación que potencia el desarrollo. *Revista Nacional de Administración*, Vol: 1 num 2 (2010): 79-86.

Villacorta, Alberto. Participación ciudadana y concertación: una lectura desde experiencias locales. El Salvador: *Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE)*. 2001.

Vázquez Barquero, Antonio. Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial, *Investigaciones Regionales*, num 4 Vol: 11 (2007): 183-210.

CUADERNOS DE SOFÍA EDITORIAL

Las opiniones, análisis y conclusiones del autor son de su responsabilidad y no necesariamente reflejan el pensamiento de **Revista Inclusiones**.

La reproducción parcial y/o total de este artículo debe hacerse con permiso de **Revista Inclusiones**.